

# 大阪・関西万博 来場者輸送具体方針（アクションプラン）第4版 概要（表面）

1.目的

・万博来場者の安全・円滑な移動の実現  
・大阪・関西圏の社会経済活動を支える人流・物流への影響の最小化

2.来場者の方向別内訳

・来場者総数約2,820万人のうち、国内約9割、海外約1割と想定  
・国内のうち、近畿圏内約6割、近畿圏外約4割と想定

3.想定する機関分担率 【更新】 図1

○ 鉄道・駅シャトルバス等・自家用車等の機関分担率  
・ 中長距離直行バス等の2月の調査結果を踏まえ変更  
(鉄道:12.4→12.9万人(55→57%)、駅シャトルバス等:3.5→3.0万人(15→13%))  
・ 各交通機関の輸送力等の限界から、日来場者数に応じて変化

○ 鉄道の分担率  
・ おおむね20万人/日を超えたあたりから、加速度的に増加

4.主な来場者想定ルート 【更新】 図2

1)公共交通利用(鉄道・駅シャトルバス等)

ア)3つの主要ルート  
①Osaka Metro中央線(鉄道) ②JR桜島線(鉄道+駅シャトルバス)  
③淀川左岸線(2期)(新大阪駅、大阪駅等発の駅シャトルバス)

イ)主要鉄道駅バスターミナルからの予約制の駅シャトルバス等 【更新】  
・ 連絡窓口会社、道路運送法第21条による運行要請者、P&Rシャトルバス運行委託事業者を決定

ウ)空港ターミナルからの直行バス  
I)中距離直行バス・長距離直行バス

2)自家用車利用(原則、公共交通機関利用を呼びかけ)  
・ 舞洲、尼崎、堺万博P&R駐車場からシャトルバスで会場に連絡

3)自転車利用 【更新】  
・ 北ルート(淀川リバーサイドサイクリン等と連絡)と南ルート(大和川リバーサイドサイクリン等と連絡)を設定  
・ 地域の自転車を活用したまちづくりやイベント等との広域的な連携を図る

4)水上交通利用 【更新】 図3  
・ 大阪市内から夢洲への航路、兵庫方面から夢洲への航路、夢洲発着の遊覧航路等を予定  
・ 夢洲北岸周辺水域の航行方法等を取りまとめ  
・ 浮桟橋の使用に関する規約を制定  
・ 浮桟橋から万博会場までは船シャトルバスによる二次輸送を行う

5.交通ターミナル・万博P&R駐車場等の運用 【更新】 図4

1)夢洲第1交通ターミナル【新規】  
・ 駅シャトルバス、P&Rシャトルバス、船シャトルバス、空港直行バス、中長距離直行バスは、会場に隣接したバスターミナルにて乗降  
・ タクシーは第1交通ターミナルでの乗降に限定し、周辺道路等の乗降は認めない  
・ 指定乗降場所以外の乗降を防ぐため、事業者への運転士指導の要請、配車アプリの乗降指定場所に限定した運用、周辺道路への必要な警備スタッフの配置などの対策に取り組む  
・ タクシーの待機状況等を事業者にリアルタイムで提供  
・ タクシードライバー向け講習会等を実施し、ターミナルへの乗り入れは、同講習会受講者が運転する車両に限る等で運用 (右上に続く)

2)夢洲第2交通ターミナル【新規】  
・ 団体バスは、事前に日時予約が必要な乗降場を設置するものとし、バスの待機場については、舞洲万博P&R駐車場内に設置

3)万博P&R駐車場【新規】 図5  
・ 日時及び乗車人数の事前予約制を採用  
・ ETC情報を活用し、日時・経路等で料金を上下に変動するダイナミックプライシングを導入  
・ P&Rシャトルバス乗降場に近い場所にゆずりあい駐車区画を確保  
・ 自動二輪車駐車場は、舞洲万博P&R駐車場内に整備

4)夢洲障がい者用駐車場【新規】  
・ 身体障がい者など移動に配慮を要する方が利用する駐車場については、夢洲会場に隣接して整備し、事前予約制として運用

5)自転車駐車場  
・ 夢洲会場に隣接し、事前予約制の有料自転車駐車場を整備  
・ 咲洲のコスモシアター駅周辺に無料の自転車駐車スペースを設け、Osaka Metro中央線への乗り換えにより万博会場へ連絡

6.持続可能性に配慮した取組

・ SDGsへの貢献を目指し、桜島駅シャトルバス、舞洲P&Rシャトルバスは、全車両EVバスで運行  
・ 夢洲第2交通ターミナル、舞洲万博P&R駐車場において、EVバス用の充電設備を設置し、EVバスの運行に必要な継ぎ足し充電の実施

7.交通分野における新技術の取組【新規】

・ 「未来社会の実験場」のコンセプトを踏まえた新たな移動サービスとして、EVバスにおける自動運転車両の運行及び水上輸送における水素燃料電池船を運航

8.来場者輸送対策 【更新】 図6 図7

1)需要平準化策(来場)【更新】  
・ 入場券販売価格・利用ルール、入場日予約による平準化  
・ 入場時間予約等による平準化  
・ 万博P&R駐車場の料金による平準化  
・ 駐車場料金にダイナミックプライシングを導入

2)需要平準化策(退場)  
・ 早期退場の呼びかけ、帰路のP&Rシャトルバスの予約制導入等を検討

3)供給拡大策  
・ 鉄道の運行本数増便(中央線16→24本/h、桜島線10→12本/h)  
・ 淀川左岸線(2期)を駅シャトルバスの万博専用アクセスルートとして活用  
・ 阪神高速JCT交通容量拡大 ・万博 P&R駐車場周辺への対策  
・ 夢洲での万博交通の円滑化とコンテナ物流機能の両立

4)その他の輸送円滑化対策 【更新】  
・ 駅バスターミナル、万博 P&R駐車場周辺のうろつき交通対策のため、対象エリアの関係する民間駐車場等と連携し、事前予約システムを導入  
・ 夢洲会場周辺における交通規制を調整  
・ 夢洲交通ターミナル、万博 P&R駐車場、浮桟橋等の状況をモニタリング  
・ 交通案内誘導サインは、鉄道・バス、道路、船舶等で交通モード共通のデザインを採用

5)来場者に向けた交通サービスの連携及び情報提供 図8 資料2-1  
・ 万博来場MaaSを構築し、個別に検討が進められている検索・予約・決済等の連携を図る  
・ 会場・各交通機関の混雑状況・予測等を提供  
・ 関係機関及び事業者等と連携を図り、運行情報等を集約し、関係機関、事業者及び来場者等に提供する「来場者輸送情報センター(仮称)」の設置等について調整

6)雑踏等に備えた警備誘導  
・ 鉄道・バス等の乗換拠点で、交通案内誘導サイン・路面サイン等により適切に誘導  
・ 弁天町駅や本町駅等で、乗換利用者の交錯防止対策を実施  
・ 大型荷物の持ち込みの自粛呼びかけを実施  
・ 既存の一時預かり、配送サービス等との連携

7)災害・事故等における対応【新規】  
・ 万博会場へのアクセスルート等における災害・事故の発生時の対応について、関係機関と連携したタイムライン(行動計画)を検討

9.来場者輸送対策を実施しても発生が想定される万博交通による影響

1)鉄道  
・ 朝のピークにおいて、混雑率が約140%に達し、ホーム等における来場者の安全性、快適性、列車の定時運行等に支障のおそれ

2)道路  
・ 阪神高速でピーク時渋滞長延伸  
(東大阪線:約2km池田線:約0.3km)  
・ 舞洲入口付近の交通集中

10.働きかけTDM実施と期待する効果 【更新】

■ 対策後も万博交通による影響が解消されないことから、一般交通の抑制、分散、平準化を目的としTDMの実施を働きかけ

1)一定の期間単位による取組のメリハリ付け【更新】 図9  
①TDMの実施を「強く呼びかける」  
②TDMの実施を「呼びかける」  
③TDMの実施の「準備を呼びかける」

2)地域による取組のメリハリ付け 【更新】  
・ 会場周辺や駅シャトルバス発着地周辺等に、地域ごとに取組のメリハリを付け、府県市民・関係機関・企業等へ働きかけを実施

3)府県市民・企業等への呼びかけ 【更新】  
・ 時差出勤・在宅勤務、迂回利用、配送方法の効率化等を呼びかけ  
・ 先導的事例の公表・発信  
・ 協力企業の公募制度(万博TDMパートナー)を設け募集を実施

4)働きかけTDM等により、達成を目指す目標  
・ Osaka Metro中央線:混雑率約120%  
・ 阪神高速:渋滞長が通常時の最大を超えない

11.検討対応が必要な課題 【更新】

■ 2024年冬の改定時までには具体化

・ 災害・事故時における対応 ・教育旅行の輸送計画  
・ 観光情報の発信 ・バス運転士の確保 等

12.今後のスケジュール 【更新】

・ 2024年冬に第5版(最終版)を取りまとめ公表



①TDMを強く呼びかける ②TDMを呼びかける ③TDMの準備を呼びかける

41.4% 18.7 (208%) [199%] 21.9% 36.7% 3.0 6.8 28.5万人 25.0万人 22.7万人 20.4万人 18.6万人 13.6万人

15.2 (165%) [157%] 12.9 (146%) [134%] 10.9 (135%) [124%] 9.3 (120%) [120%] 5.6 (120%) [87%]

21日/12% (平日 7日/6% 土日休 14日/20%) 91日/49% (平日 50日/44% 土日休 41日/60%) 72日/39% (平日 58日/50% 土日休 14日/20%) 計184日/100% (平日 115日/100% 63% 土日休 69日/100% 37%)

凡例  
 〇 鉄道(Osaka Metro中央線)  
 〇 駅シャトルバス等(駅シャトルバス、空港直行バス、中長距離直行バス)  
 〇 自家用車等(自家用車、団体バス、タクシー)  
 数値：各モードの利用者数(単位：万人)  
 (数値)：鉄道の混雑率(平準化後：平日)  
 [数値]：鉄道の混雑率(平準化後：土日休)  
 数値：基本計画の機関分担率

⑥ 全モードが基本計画の機関分担率(TDMを呼びかける閾値)  
 ⑦ 駅シャトルバス等の輸送上限  
 ⑧ 自家用車上限  
 ⑨ 日末場数者の9割(TDMを強く呼びかける閾値)  
 ⑩ 日末場数者(上位1割平均値)  
 ⑪ 日末場数者(上位1割平均値)  
 ⑫ 日末場数者の1割上振れ  
 ⑬ 基本計画の計画日末場数者

鉄 道  
 駅シャトルバス等  
 自 家 用 車 等  
 ゲ 入 場 者 別 数

一般利用者シフト必要(時差通勤/登用利用等)  
 駅シャトルバス等 便数・輸送上限到達  
 万博P&R駐車場 自家用車上限定到達  
 東ゲート(鉄道)＞西ゲート(駅シャトルバス等・自家用車等) 西ゲート(駅シャトルバス等・自家用車等)＞東ゲート(鉄道)

※ 公益社団法人 2025年日本国際博覧会協会にて推計

一般利用の状況を踏まえた平準化\*

乗換駅・バスターミナルにおける乗降対策

退場時の分散対策\*

約1割減

6時台 7時台 8時台 9時台 10時台 11時台 12時台 13時台 14時台 15時台 16時台 17時台 18時台 19時台 20時台 21時台 22時台

開席券・前期券・一日券<万博開場時間>（9時～22時）

平日券・夏バス・通期バス（11時以降入場可）

夜間券（17時以降入場可）

【凡例】

来場需要 退場需要

平準化前 平準化後

【参考】数道（中央線）における一般交通の需要

来場方向：日天町・東船場 退場方向：日天町・東船場

※大阪府民2025年世界博覧会参加者向けに無料

<※平準化の対策>

【東場】会場への入場時間予約、駐車場入庫時間予約、駐車場の利用料金へのダイナミックプライシング導入

【退場】帰路のP&Rシャトルバスへの予約制導入

イベント終了時間、団体ツアーの行程調整、早期退場の呼びかけ、混雑予測時間の情報提供等については、数値で表せなかったため、グラフに反映していない。

A detailed map of the Osaka Metro area, showing various bus routes and landmarks. The map includes a legend in the bottom right corner with the following items:

- (凡例) 鉄道ルート (Railway Route)
- 駅シャトルバス発着駅 (Station Shuttle Bus Departure/Arrival Station)
- 駅シャトルバス運行ルート (Station Shuttle Bus Running Route)
- 万博P&R駐車場 (Expo P&R Parking Lot)
- ..... P&Rシャトルバス運行ルート (P&R Shuttle Bus Running Route)
- 空港直行バス発着地 (Airport Direct Bus Departure/Arrival Location)

The map shows several key locations and routes:

- Landmarks and Areas:** 中国・四国九州方面 (China, Shikoku, Kyushu Area), 尼崎 (Nishiki), 万博会場 (Expo Venue), 万博P&R駐車場 (Expo P&R Parking Lot), 大阪 (Osaka), 中之島 (Nakanishima), 難波 (Namba), 天王寺 (Tennoji), 近畿近隣県 (Kansai Neighboring Prefectures), 東北・関東北陸・東海方面 (Tohoku, Kanto, Hokuriku, Toai Area), 新大阪 (Shin-Osaka).
- Routes:** 淀川左岸線 (Yodogawa Left Bank Line), 阪島線 (Hanku Line), 大坂南線 (Osaka South Line), 4号線 (Route 4).
- Other Labels:** 大阪国際空港 (Osaka International Airport), 関西国際空港 (Kansai International Airport), 神戸空港 (Kobe Airport), 万博会場 (Expo Venue), 万博P&R駐車場 (Expo P&R Parking Lot), 万博シャトルバス (Expo Shuttle Bus).

凡例

- : 迂回経路チェックポイント
- : 指定出口
- : 指定出口(ハーフランプ)
- ※ 神戸方面のみ出入り可
- : 高速道路
- : 有料利用高速道路
- : 渋滞延伸量
- : ダイナミックプライシング導入による渋滞長減少
- ↔ : 迂回経路

交通量出典  
 高速道路:阪神高速道路トランセータ  
 (2020年10月・計測値)  
 ※1:新型コロナウイルス感染症の影響が小さい  
 2020年10月値を採用

**万博来場MaaS**

**万博アプリ**

**関西MaaS**

**その他**

**鉄道会社**

**バス会社**

**阪神高速 JARTIC**

**入場予約・決済**

**運行情報**

**運行情報**

**道路交通情報、ETC情報に基づくP&R駐車場予約との連携情報**

**万博来場MaaSで提供予定の混雑予測情報**

△会場内混雑時間帯予測

△鉄道混雑予測(会場アクセス)

・メトロ中央線、JR桜島線

△道路混雑予測(会場アクセス)

・阪高湾岸線、大阪港線

**凡例**

○ 万博来場MaaSの範囲

● 万博アプリ

← 事業者からの情報提供

○: サービス提供

△: 情報提供

※: ID連携項目

○万博P&R駐車場※  
P&Rシャトルバス※  
・予約、決済

○自転車駐車場※  
・予約、決済

○水上交通  
・予約、決済

○経路検索  
(会場アクセス)

○駅シャトルバス  
予約、決済

○中長距離バス  
(会場アクセス)  
・予約、決済

○中長距離バス  
(会場アクセス以外)  
・予約、決済

△道路交通情報  
(会場アクセス以外)

○観光連携情報  
(各社路線施設案内・チケット販売など)

△鉄道・バス(会場アクセス以外)  
・予約、企画乗車券販売等

△鉄道・バス運行情報  
(会場アクセス)  
・メトロ中央線、JR桜島線等

△道路交通情報  
(会場アクセス)  
・阪高湾岸線、大阪港線

**予定ルート**

5ルート(①②③④⑤)  
1遊覧(⑥)

番号	海上/河川	予定ルート
①	海上	神戸港・神戸空港 ~ 夢洲
②	海上	淡路島 ~ 夢洲
③	河川/海上	市市中心部 ~ 夢洲
④	河川/海上	淀川・十三 ~ 夢洲
⑤	海上	壱旧港 ~ 夢洲
⑥	海上	夢洲発着の遊覧

月 レベル	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	計 上段:日数 下段:割合
	●開幕(4/13) GW				お盆 夏休み	●敬老の日 ●秋分の日	●閉幕(10/13)	
① 強く 呼びかける								8日 (7%)
② 呼びかける								51日 (44%)
③ 準備を 呼びかける								56日 (49%)
合計 上段:日数 下段:割合								115日 (100%)

  

TDM機運醸成	TDM実施	検証	改善案実施	TDM実施	TDM実施(強く呼びかけ)	検証
		●				●

取組結果公表  
取組結果公表(速報)

図9 TDM呼びかけの強度及び期間